



COMUNE DI CAMASTRA

Libero Consorzio Comunale di Agrigento

ORIGINALE

Atto dell' Organo Straordinario di Liquidazione

N. 12 DEL 22-08-2024

Oggetto: Dissesto finanziario del comune di Camastra dichiarato con la delibera n° 14 del 14 dicembre 2023, approvata dal Commissario Straordinario in sostituzione del Consiglio comunale di Camastra; conferimento di delega per la richiesta di dichiarazione giudiziale di estinzione della procedura esecutiva iscritta al n° 676/2024 R.G.E., Tribunale di Agrigento, da emettere ai sensi dell'art. 248, comma 2, d.lgs. 267/2000.

L'anno duemilaventiquattro, il giorno 22 del mese agosto 2024, alle ore 12:00 e seguenti, presso la sede del Comune di Camastra, si è riunito l'Organo Straordinario di Liquidazione in composizione monocratica (di seguito anche OSL), nominato con D.P.R. del 24 aprile 2024, su proposta del Ministro dell'Interno, ai sensi dell'art. 252 del D. Lgs. n. 267/00, nella persona del dott. Giuseppe Montana.

Partecipa alla seduta il dott. Vincenzo Allegro, assegnato all'O.S.L. giusta determina sindacale n° 15 del 14.06.2024, nella qualità di segretario verbalizzante.

L'ORGANO STRAORDINARIO DI LIQUIDAZIONE

- in composizione monocratica -

PREMESSO

– che con deliberazione del Commissario Straordinario, in sostituzione del Consiglio Comunale di Camastra, n. 14 del 14 dicembre 2023, immediatamente esecutiva, è stato dichiarato il dissesto finanziario del Comune di Camastra;

– che con D.P.R. del 24 aprile 2024 è stata decretata, su proposta del Ministro dell'Interno, la nomina dell'Organo Straordinario di Liquidazione per l'amministrazione della gestione e dell'indebitamento pregresso, nonché per l'adozione di tutti i provvedimenti per l'estinzione dei debiti dell'Ente, nominando l'Organo Straordinario di Liquidazione (di seguito anche OSL) in composizione monocratica nella persona del dott. Giuseppe Montana, dirigente della Prefettura –U.T.G. di Agrigento;

- che in data 13 maggio 2024 il citato decreto presidenziale è stato formalmente notificato al componente monocratico dell'OSL nella persona del medesimo dott. Giuseppe Montana;
- che l'O.S.L. si è validamente insediato presso il Comune di Camastra con la propria delibera n° 1 del 17 maggio 2024, ai sensi di quanto previsto dall'articolo 252, comma 2, del decreto legislativo 267/2000;

DATO ATTO

- che l'Organo Straordinario di Liquidazione:
 - è un organo del Comune che opera come "organo sostitutivo" di quelli ordinari del Comune (cfr. atto di orientamento del 26 ottobre 2018 emesso dall'Osservatorio sulla Finanza e la Contabilità degli enti locali);
 - non ha personalità giuridica, per cui non può essere intestatario di una autonoma partita IVA e codice fiscale, ma si avvale della personalità giuridica dell'Ente;
 - opera in posizione di autonomia e totale indipendenza dalle strutture e dagli altri organi dell'Ente dissestato e, con riferimento specifico alla propria attività liquidatoria, è legittimato a sostituirsi agli ordinari Organi istituzionali del comune dissestato (Sindaco, Giunta e Consiglio comunale), assommando su di sé i relativi poteri e competenze, avendo in tal senso anche il potere di autoorganizzazione (cfr. art. 253, comma 2, d.lgs. 267/2000);

RITENUTO

- che, ai sensi dell'art. 4, comma 5, D.P.R. 378/93, l'OSL assume le decisioni mediante proprie deliberazioni, aventi numerazione unica e separata da quelle degli Organi dell'Ente dissestato, curandone la conservazione in originale, in apposita raccolta;
- che, ai sensi dell'art. 4, comma 6, D.P.R. 378/93, le deliberazioni dell'OSL sono immediatamente esecutive, fermo restando l'obbligo della loro pubblicazione ai sensi di legge;
- che, ai sensi della circolare n° 21 del 20.09.1993 del Ministero dell'Interno, per le deliberazioni dell'O.S.L. non sono necessari i pareri e le attestazioni previste dagli artt. 53 e 55 della legge 142/90, recepita staticamente in Sicilia (con modifiche) in forza della l.r. 48/91 s.m.i.;

RILEVATO

- che l'attività dell'OSL è disciplinata, oltre che dai principi generali dell'azione amministrativa e dalla legge generale sul procedimento amministrativo, anche dalla specifica normativa rappresentata dalle seguenti disposizioni normative:
 - o dal d.lgs. 267/2000, in particolare dalla parte II, titolo VIII, concernente norme per il risanamento finanziario degli enti locali in stato di dissesto finanziario;
 - o dall'art. 1, comma 789, l. 197/2022;
 - o dal D.P.R. 24 agosto 1993, n. 378, con riferimento specifico a quelle disposizioni ancora compatibili con il T.U.E.L., per come stabilito dal Ministero dell'Interno - dipartimento per gli affari interni e territoriali direzione centrale della finanza locale Ufficio Trasferimenti Ordinari agli Enti Locali - con circolare dell'aprile 2015, con la quale al paragrafo 5 viene così testualmente stabilito: "Nelle more dell'emanazione del regolamento contenente le modalità applicative della procedura di risanamento degli enti locali in stato di dissesto, continuano ad applicarsi, in quanto compatibili, le disposizioni recate dal decreto del Presidente della Repubblica 24 agosto 1993, n. 378";

- o dall'art. 5, comma 2, d.l. 80/2004, convertito con modificazioni dalla legge 140/2004, che attribuisce all'OSL la competenza per i debiti generati da fatti ed atti di gestione verificatisi sino al 31 dicembre dell'anno precedente all'ipotesi di bilancio stabilmente equilibrato, pur se accertati successivamente (anche con provvedimento giurisdizionale) dopo la predetta data del 31 dicembre e purchè ciò avvenga prima dell'approvazione del rendiconto previsto dall'art. 256, comma 11, T.U.E.L.; (in conformità a quanto appena detto risultava, già, la pregressa sentenza n°15/2020, Ad. Pl. Cons. Stato ed infine in tal senso si è nuovamente pronunciato il Consiglio di Stato, in Adunanza Plenaria, con la sentenza 1/2022); nel caso di specie, atteso che il dissesto finanziario è stato dichiarato con la suddetta deliberazione del 14.12.2023 e che l'ultimo bilancio preventivo approvato dal Comune di Camastra si riferisce all'esercizio finanziario del 2022 con la conseguenza che l'ipotesi di bilancio equilibrato decorre dalla data del 1° gennaio 2023, ne deriva che questo OSL, ai sensi dell'art. 252, comma 4, d.lgs. 267/2000, si occuperà dei debiti derivanti da fatti ed atti di gestione originati entro la data del 31.12.2022, pur se accertati (anche con provvedimenti giurisdizionali) successivamente a tale data;
- o dalle norme del Codice civile che, per analogia, possono interessare l'attività del Comune, per quanto applicabili;
- o dalla circolare del Ministero dell'Interno n° 21 del 20.09.1993, per la parte compatibile con lo ius superveniens;

CONSIDERATO

- che all'O.S.L. è pervenuta la p.e.c. del 19.07.2024, prot. 6564, da parte dell'avv. Gaetano Callipo, legale di fiducia del Comune di Camastra con riferimento alla procedura esecutiva giudiziale di pignoramento iscritta al n° 676/2024 R.G.E del Tribunale di Agrigento, promossa nei confronti dello stesso Comune di Camastra;
- che in merito alla medesima procedura esecutiva è pervenut all'O.S.L. anche la relazione datata 23.07.2024, prot. 0006678, a firma del responsabile dell'Area Amministrativa del Comune di Camastra;
- che da quanto riportato nella suddetta p.e.c. del 19.07.2024, a firma dell'avv. Gaetano Callipo, e nella predetta relazione del responsabile dell'Area amministrativa si evincono le seguenti informazioni:
 - o il pignoramento di cui si tratta vede il Comune di Camastra quale debitore esecutato;
 - o il creditore esecutante è la coop. Raggio di Sole a.r.l.;
 - o il titolo giuridico su cui fonda l'azione esecutiva è la sentenza n° 444/2020 e l'ordinanza (ex art. 702 ter) del 15.10.2021, emesse dal Tribunale di Agrigento;
 - o l'importo del debito esecutato è di €. 194.490,90;
- che infine, sempre con la suddetta p.e.c. del 19.07.2024, il nominato avv. Gaetano Callipo suggeriva al Comune di Camastra di chiedere al Giudice dell'Esecuzione procedente, per mezzo del legale rappresentante del Comune o di suoi dipendenti, la dichiarazione di estinzione del pignoramento per effetto dell'intervenuto stato di dissesto finanziario del Comune di Camastra;

ACCERTATA

- la competenza di questo O.S.L. con riferimento alla procedura esecutiva in esame, atteso che dalle suddette informazioni si evince che il debito oggetto di pignoramento è stato originato da atti di gestione antecedenti alla data del 1° gennaio 2023, cioè risale al periodo in cui si radica la competenza di questo O.S.L.; invero, l'ultimo bilancio preventivo approvato dal Comune di Camastra si riferisce all'esercizio

finanziario 2022 e, pertanto, la data di inizio del bilancio stabilmente equilibrato è individuata nel 1° gennaio 2023, di conseguenza, ai sensi dell'art. 252 comma 4, d.lgs. 267/2000, il pagamento del debito de quo viene attratto nella sfera liquidatoria di pertinenza dell'O.S.L. (e ciò si sarebbe verificato anche nell'ipotesi in cui detto debito, sorto prima del 31.12.2022, fosse stato accertato - anche con provvedimenti giurisdizionali - successivamente a tale predetta data, ai sensi di quanto previsto dall'art. art. 5, comma 2, d.l. 80/2024, convertito con modificazioni dalla legge 140/2004, dalla sentenza n°15/2020, Ad. Pl. Cons. Stato e dalla sent. 1/2022 Ad. Pl. Cons. Stato);

- che inoltre, essendo intervenuta la dichiarazione di dissesto finanziario del Comune di Camastra, il pignoramento in esame, avente per oggetto il suddetto debito, risulta ascrivibile al novero applicativo dell'art. 248, comma 2, d.lgs. 267/2000 e, pertanto, in forza di quest'ultima disposizione legislativa deve dichiararsi la sua l'estinzione; invero, l'art. 248, comma 2, d.lgs. 267/2000 stabilisce che "Dalla data della dichiarazione di dissesto e sino all'approvazione del rendiconto di cui all'articolo 256 non possono essere intraprese o proseguite azioni esecutive nei confronti dell'ente per i debiti che rientrano nella competenza dell'organo straordinario di liquidazione. Le procedure esecutive pendenti alla data della dichiarazione di dissesto, nelle quali sono scaduti i termini per l'opposizione giudiziale da parte dell'ente, o la stessa benchè proposta è stata rigettata, sono dichiarate estinte d'ufficio dal giudice con inserimento nella massa passiva dell'importo dovuto a titolo di capitale, accessori e spese."

- che per rendere effettivamente operativa la norma legislativa testè riportata, la cui ratio mira ad evitare procedure esecutive individuali al fine di garantire la "par condicio creditorum", è necessario portare a conoscenza del Giudice dell'Esecuzione lo stato di dichiarazione di dissesto finanziario in cui versa il Comune di Camastra, dissesto che, come già detto sopra, è intervenuto in forza della sopra citata deliberazione del Commissario Straordinario, in sostituzione del Consiglio Comunale di Camastra, n. 14 del 14 dicembre 2023, resa immediatamente esecutiva;

RITENUTO

- che ai sensi dell' art. 254, comma 1, d.lgs. 267/200, l' OSL "... può utilizzare il personale ... dell'ente locale ed emanare direttive burocratiche ..." e che, ai sensi dell'art. 4, comma 8, d.p.r. 378/93 "... i dipendenti dell'ente locale dissestato sono tenuti a prestare all'organo straordinario di liquidazione ed ai suoi componenti la massima collaborazione ...";

- che, pertanto, in forza della normativa sopra citata si intende conferire procura speciale al responsabile dell'Area amministrativa del Comune di Camastra (nel cui ambito è incardinato il servizio contenzioso), affinché, in nome e per conto di questo dell'O.S.L., renda dinanzi al precedente Giudice dell'Esecuzione del Tribunale di Agrigento la dichiarazione dell'intervenuto stato di dissesto finanziario del Comune di Camastra e quindi chieda al medesimo Giudice dell'Esecuzione di prenderne atto per dichiarare, ai sensi e per gli effetti dell'art. 248, comma 2, d.lgs. 267/2000, l'estinzione della procedura esecutiva iscritta al n° 676/2024 R.G.E del Tribunale di Agrigento, promossa dalla coop. Raggio di Sole a.r.l. nei confronti del Comune di Camastra;

VISTO

- il D. Lgs 18.08.2000, n. 267;
- il D.P.R. 24.08.1993, n. 378;

- la L. 596/94 di conversione del D.L. n. 515/94;
- il D.P.R. 17.01.1990 n. 44;
- l'art. 11 legge regione Siciliana n° 44/91;
- l'art. 124 d.lgs. 267/2000

Tutto ciò premesso,
DELIBERA

1. DI PRECISARE che le premesse fanno parte integrante e sostanziale della presente delibera.

2. DI PRENDERE ATTO che è in corso la procedura esecutiva giudiziale di pignoramento iscritta al n° 676/2024 R.G.E del Tribunale di Agrigento, promossa dalla coop. Raggio di Sole a.r.l. nei confronti del Comune di Camastra.

3. DI CONFERIRE al responsabile dell'Area amministrativa del Comune di Camastra (nel cui ambito è incardinato il servizio contenzioso) - sig. Antonio Baldacchino - procura speciale affinché, in nome e per conto dell' O.S.L. del Comune di Camastra, renda dinanzi al procedente Giudice dell'Esecuzione del Tribunale di Agrigento la dichiarazione dell'intervenuto stato di dissesto finanziario del Comune di Camastra (dichiarato con la sopra citata delibera n° 14 del 14.12.2023, emessa dal commissario straordinario in sostituzione del consiglio comunale) e quindi chieda al medesimo Giudice dell'Esecuzione di prenderne atto per dichiarare, ai sensi e per gli effetti dell'art. 248, comma 2, d.lgs. 267/2000, l'estinzione della procedura esecutiva di pignoramento iscritta al n° 676/2024 R.G.E del Tribunale di Agrigento, promossa dalla coop. Raggio di Sole a.r.l. nei confronti del Comune di Camastra, con l'onere:

o di rendere detta dichiarazione di intervenuto dissesto finanziario con l'annessa richiesta di estinzione della procedura esecutiva alla prima udienza utile del suddetto procedimento esecutivo, per via telematica ovvero anche di presenza in udienza, producendo anche la presente deliberazione (in copia conforme al suo originale);

o di depositare, presso la competente cancelleria del Giudice dell'Esecuzione precedente, prima della predetta udienza e comunque in tempo utile per quest'ultima, la presente deliberazione (in copia conforme al suo originale) e l'anzidetta dichiarazione di intervenuto dissesto finanziario con l'annessa richiesta di dichiarazione giudiziale di estinzione della procedura esecutiva (sottoscritta dal medesimo procuratore speciale).

4. DI PRECISARE che in caso di improvvisa ed imprevedibile assenza o impedimento del sopra nominato Responsabile dell'Area Amministrativa del Comune di Camastra (sig. Antonio Baldacchino) per la data in cui si terrà la prima udienza utile del citato procedimento esecutivo iscritto al n° 676/2024 R.G.E del Tribunale di Agrigento, in subordine a quanto detto sopra, la procura speciale viene qui conferita alla Responsabile dell'Area finanziaria del medesimo comune, dott.ssa Melchiorra Calà, per rendere in detta udienza (telematicamente ovvero in presenza) la suddetta dichiarazione di cui al precedente punto 3 del presente dispositivo (cioè di intervenuto stato di dissesto finanziario del Comune di Camastra) con l'annessa richiesta di dichiarazione giudiziale di estinzione della procedura esecutiva de qua, dovendo in tal caso la nominata in oggetto produrre in udienza copia conforme all'originale della presente deliberazione e la prescritta certificazione da cui si evinca l'assenza o l'impedimento del nominato sig. Antonio Baldacchino.

5. DI PRECISARE che anche quando si dovesse verificare il caso preso in esame dal precedente punto 4. (cioè il caso della procura speciale in favore della responsabile dell'Area finanziaria per l'assenza o l'impedimento del responsabile dell'Area Amministrativa) resta, comunque, fermo l'onere a carico dello stesso responsabile dell'Area amministrativa, sig. Antonio Baldacchino, di depositare presso la cancelleria del Giudice dell'Esecuzione procedente copia conforme all'originale della presente deliberazione e la suddetta dichiarazione scritta dell'intervenuto stato di dissesto finanziario, con l'annessa richiesta di dichiarazione giudiziale di estinzione della procedura esecutiva di cui al precedente punto 3, atteso che trattasi di onere che dovrà essere esitato in data antecedente all'udienza stessa.

6. DI DISPORRE che l'Ufficio di Segreteria del comune di Camastra - anche avvalendosi dei suoi uffici sottoposti - provveda alla registrazione informatica della presente delibera, con le stesse modalità già stabilite dall'OSL con la propria precedente deliberazione 1/2024 e, quindi, con numerazione unica e separata dalle deliberazioni degli Organi ordinari dell'Ente, attribuendole il numero di ordine/cronologico progressivo 12 del 22 agosto 2024 e provvedendo alla sua conservazione in originale in apposita separata raccolta.

7. DI DICHIARARE la presente deliberazione, immediatamente esecutiva, ex art. 4, comma 6, del D.P.R. 24.08.1993, n. 378.

8. DI DISPORRE che l'Ufficio di Segreteria del Comune di Camastra - anche avvalendosi dei suoi uffici sottoposti - provveda affinché la presente delibera sia trasmessa ai seguenti enti ed uffici:

- Al Ministero dell'Interno – Dipartimento Affari Interni e Territoriali - Direzione Centrale per la finanza locale;
- Al sig. Prefetto di Agrigento;
- Al sig. Presidente del Tribunale di Agrigento;
- Al sig. Sindaco del Comune di Camastra;
- Alla signora Segretaria Generale del Comune di Camastra;
- Al Responsabile del Servizio Contenzioso del Comune di Camastra;
- Alla Responsabile dell'Area Finanziaria del Comune di Camastra;
- Al difensore di fiducia del Comune di Camastra, avv. Gaetano Callipo;
- Alla signora Revisore dei conti del Comune di Camastra;
- Alla Corte dei Conti-Sezione Regionale di Controllo per la Sicilia;
- Alla Corte dei Conti- Procura Regionale per la Sicilia;

Letto approvato e sottoscritto, in data 22 agosto 2024, alle ore 12:10

La seduta dell'O.S.L. prosegue con l'esame della delibera n° 13.

Il segretario verbalizzante
Dott. Vincenzo Allegro

Letto e sottoscritto a norma di legge.

L'Organo Straordinario di Liquidazione
Dott. Montana Giuseppe